

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

Identifikační údaje:

Název: Plán udržitelné mobility Prahy a okolí

Charakter koncepce:

Plán udržitelné mobility Prahy a okolí (dále také jen „konceptce“) je dokumentem, který v Pražské metropolitní oblasti – na území hlavního města Prahy a v části území Středočeského kraje, která je na hlavní město funkčně vázána z důvodu silných dojezdových vazeb – na základě analýzy definuje dopravní problémy a navrhuje jejich řešení. Zabývá se všemi dopravními módy, dopravní infrastrukturou a dopravou a jejich vlivy na obyvatele a životní prostředí. Cílem koncepce je definovat a následně řešit problémy, které mají nadregionální dopad, překračují a potlačují tak administrativní hranice, bránící mnohdy rozvoji celého území Pražské metropolitní oblasti.

Plán udržitelné mobility Prahy a okolí má celkem 4 etapy:

1. Analýza
2. Scénáře – definování vize a stanovení cílů – výstupem jsou dokumenty Scénáře a Dopravní politika
3. Návrh – rozpracování jednotlivých opatření tak, aby naplňovala přijatou společnou vizi mobility
4. Akční plán – stanoví přesnou odpovědnost, procesy, načasování a náklady pro nejbližší návrhové období

Plán udržitelné mobility Prahy a okolí stanovuje strategické cíle, prioritní oblasti, dílčí cíle a opatření pro období do roku 2030 s dalším výhledem. Časový horizont akčního plánu, který navrhuje konkrétní opatření a k nim příslušné odpovědnosti aktérů, je uvažován do roku 2023.

Hlavní cíle koncepce lze rozdělit do následujících úrovní:

1. Obecné cíle vyplývající z povahy plánů udržitelné městské mobility dané metodikami
2. Cíle dané národním a evropským strategickým rámcem
3. Strategické cíle dané Strategickým plánem hlavního města Prahy schváleným dne 25. 11. 2016
4. Strategické cíle definované v dokumentu Dopravní politika
5. Řešení identifikovaných problémů a hrozeb v dokumentu Analýza

Plán udržitelné mobility Prahy a okolí se po schválení v Radě a v Zastupitelstvu hlavního města Prahy stane hlavním, závazným koncepčním dokumentem v oblasti dopravy pro hlavní město Prahu, čímž nahradí současné Zásady dopravní politiky z roku 1996. Ve středočeské části Pražské metropolitní oblasti bude mít doporučující charakter. Plán udržitelné mobility Prahy a okolí bude zároveň komplementárním dokumentem k územně plánovací dokumentaci.

Umístění: Pražská metropolitní oblast

Předkladatel: Hlavní město Praha

Průběh zjišťovacího řízení:

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 27. 9. 2017 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet (dále též jen „informace“), na úřední desce Magistrátu hlavního města Prahy. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce), kód koncepce MZP253K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným správním úřadům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA (dále také jen „MŽP“) obdrželo vyjádření celkem od 20 subjektů, z nichž 8 vyjádření bylo bez připomínek. Vyjádření týkající se obsahu a rozsahu posouzení (vyhodnocení) byla využita jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech obdržených vyjádření byly předány předkladateli koncepce k vypořádání.

Závěr:

Plán udržitelné mobility Prahy a okolí je koncepcí naplňující díkci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a proto bude předmětem procesu posuzování vlivů na životní prostředí.

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedlo Ministerstvo životního prostředí s přihlédnutím ke kritériím uvedeným v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí zjišťovací řízení ve smyslu § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

Oznámení koncepce obsahuje aktivity, které stanovují rámec pro budoucí povolení záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí. Jedná se především o budování či rekonstrukce bodové i liniové dopravní infrastruktury drážního (tramvajové tratě, metro, železniční tratě apod.) i nedrážního (parkoviště, silnice, dálnice atd.) charakteru.

Z hlediska rozsahu vlivů popsaných v oznámení koncepce se jedná o koncepci, u níž lze předpokládat vlivy trvalé a nevratné, zejména z důvodu záboru půdy zemědělského půdního fondu a ubýváním nezastavěných ploch či případných střetů s významnými krajinnými prvky, zvláště chráněnými územími (dále jen „ZCHÚ“) či přírodními parky v dotčeném území v důsledku realizace aktivit uvedených v oznámení koncepce. V souvislosti s výstavbou nové dopravní infrastruktury (silniční komunikace či parkovací plochy) lze očekávat negativní ovlivnění povrchového odtoku a kvality i množství podzemních vod. Rovněž z pohledu možných negativních vlivů na veřejné zdraví lze předpokládat zatížení obyvatel dotčeného území negativními vlivy (hluk, prašnost či emise znečišťujících látek do ovzduší) v důsledku budování nové dopravní infrastruktury a s tím spojeným navýšením intenzity dopravy.

Na základě výše uvedeného lze uzavřít, že koncepce může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést její posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí. Vyhodnocení požadujeme zpracovat nejen v rámci základních zákonných požadavků daných zejména § 2, § 10b a přílohou č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, ale také se zaměřením na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

1. Vyhodnotit soulad předložené koncepce, včetně jejích cílů, dílčích úkolů a opatření, se schválenými koncepčními dokumenty v oblasti ochrany přírody a krajiny na národní úrovni, např. se Státní politikou životního prostředí ČR na období 2012 - 2020, Aktualizací Státního programu ochrany přírody a krajiny ČR, Strategií ochrany biologické rozmanitosti ČR 2016 – 2025 a s republikovými prioritami v oblasti ochrany přírody a krajiny stanovenými Aktualizací č. 1 Politiky územního rozvoje ČR.
2. Vyhodnotit, jak koncepce zohledňuje Koncepci ochrany před následky sucha na území České republiky a Strategii adaptace hl. m. Prahy na klimatickou změnu.
3. Vyhodnotit soulad koncepce s Programem zlepšování kvality ovzduší aglomerace Praha – CZ01 a s Programem zlepšování kvality ovzduší zóna Střední Čechy – CZ02.
4. Vyhodnotit, jak koncepce zohledňuje zásady územního rozvoje hlavního města Prahy a Středočeského kraje (ve znění jejich aktualizací), územní plány obcí ve Středočeském kraji a Územní plán sídelního útvaru hlavního města Prahy.
5. Vyhodnotit koncepci z hlediska vlivů na veřejné zdraví ve smyslu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí a zaměřit se na veškeré potenciální přímé i nepřímé vlivy na zdraví obyvatel. K tomuto využít dostupné studie řešící

- problematiku zdravotního stavu obyvatelstva a výsledek tohoto vyhodnocení použít při stanovení indikátorů pro monitoring dopadů realizace koncepce na veřejné zdraví.
6. Vyhodnotit vliv koncepce ve vztahu k obecné ochraně přírody a krajiny, především vliv na krajinný ráz, významné krajinné prvky a územní systém ekologické stability, a rovněž z hlediska fragmentace krajiny.
 7. Vyhodnotit vlivy koncepce na ZCHÚ, tedy zda prováděním koncepce (budováním dopravní infrastruktury či zvýšením intenzity dopravy) nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany ZCHÚ. Rovněž vyhodnotit, zda koncepce respektuje limity využití území, respektive základní ochranné podmínky dané zákonem č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) a bližší ochranné podmínky dané zřizovacím předpisem dotčených ZCHÚ.
 8. V případě identifikace možných negativních vlivů provádění koncepce na ZCHÚ, na zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů, biodiverzitu či významné krajinné prvky navrhnout ve vyhodnocení vlivů na životní prostředí opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci těchto negativních vlivů.
 9. Vyhodnotit vliv koncepce na povrchové a podzemní vody, na povrchový odtok, na chráněné oblasti přirozené akumulace vod a na ochranná pásma vodních zdrojů.
 10. Vyhodnotit, zda a jak koncepce ovlivní kvalitu ovzduší a stávající emisní a imisní zatížení ovzduší v dotčeném území a doplnit koncepci o informace o aktuálním stavu a vývoji imisní situace.
 11. Vyhodnotit vliv koncepce na akustickou situaci v dotčeném území, zejména negativní dopady koncepce v oblasti hlukové zátěže.
 12. Vyhodnotit, zda a jak jsou v koncepci zohledněny zásady ochrany zemědělského půdního fondu, zejména s ohledem na zábory kvalitní zemědělské půdy, a do jaké míry vytváří koncepce podmínky pro omezení záboru půdy ve volné krajině.
 13. Vyhodnotit, jaký vliv má koncepce na památkovou hodnotu území chráněnou dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů a na dochované kulturní dědictví (architektonické i archeologické).
 14. Vyhodnotit, zda a jak jsou v koncepci podporovány environmentálně šetrné formy dopravy.
 15. V případě, že budou v koncepci uvedeny či lokalizovány konkrétní investiční záměry, vyhodnotit jejich dopady na životní prostředí a veřejné zdraví, a to včetně synergických a kumulativních vlivů. Dále vyhodnotit, zda je zohledněn ekologický potenciál a ekologické zatížení dotčeného území a přírodní hodnoty krajiny, a to ve smyslu podpory ekologicky šetrných forem dopravy.
 16. Veškeré cíle, opatření a aktivity navrhované koncepcí je nutné vyhodnotit z hlediska jejich vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. V případě návrhu konkrétních investičních záměrů doporučit takovou lokalitu v dotčeném území, která bude vhodná pro jejich možné budoucí umístění s ohledem na limity využití území.

17. Při stanovení kritérií pro výběr projektů maximálně zohlednit ochranu přírody a krajiny a ochranu lidského zdraví.
18. Požadavky stanovené v závěru zjišťovacího řízení a všechna vyjádření, která MŽP obdrželo v průběhu zjišťovacího řízení, je nezbytné ve vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví vypořádat a akceptovaná vyjádření zpracovat do návrhu koncepce či vyhodnocení SEA.

V případech, kdy budou hodnoceny varianty řešení, požadujeme uvedení jasného výroku, zda jsou jednotlivé varianty přípustné nebo nepřípustné, popř. podmíněně přípustné. Dále požadujeme určení pořadí jednotlivých přípustných variant z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, ve kterém jsou jednotlivé varianty přípustné a za jakých podmínek, včetně navržení a posouzení opatření k předcházení nepříznivých vlivů, popř. k jejich vyloučení, snížení, zmírnění anebo kompenzaci. Výrok se může lišit k jednotlivým variantám.

S ohledem na ustanovení § 10f zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet návrhů koncepce, jejichž nedílnou součástí je vyhodnocení zpracované posuzovatelem, pro předložení na 2 ks v tištěné podobě a 2 ks v elektronické podobě na CD.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*